

政研通讯

内部专刊

总第 251 期

江西省水利发展研究中心

2022 年 3 月 31 日

按 语: 3 月 14 日, 水利部召开会议, 对习近平总书记 2014 年 3 月 14 日在中央财经领导小组第五次会议上关于水安全的重要讲话精神进行再学习、再领会、再贯彻、再落实。水利部党组书记、部长李国英出席会议并讲话。省水利厅组织干部职工在江西分会场参会。为深入贯彻落实水利部会议精神, 在全省水利系统持续掀起深入学习贯彻习近平总书记“3.14”重要讲话精神热潮, 推动水利高质量发展, 现将李国英部长讲话转发给你们, 请采取多种形式认真组织开展学习, 深入领会讲话精神, 结合实际研究提出贯彻落实意见并切实抓好贯彻落实。

在深入贯彻落实习近平总书记“3·14” 重要讲话精神会议上的讲话

(2022年3月14日)

李国英

2014年3月14日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第五次会议，专题研究部署保障国家水安全工作并发表重要讲话，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，安排部署保障国家水安全重大举措，这在中华民族治水史上具有重要的里程碑意义。今天，我们召开会议，对习近平总书记重要讲话进行再学习、再领会、再贯彻、再落实，进一步深化思想认识，推动新阶段水利高质量发展，全面提升国家水安全保障能力，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

下面，我讲三点意见。

一、“十六字”治水思路指引治水事业取得历史性成就

党的十八大以来，习近平总书记站在全局和战略的高度，深刻洞察我国国情水情，深刻总结并运用党领导治水的历史经验，深刻分析经济社会发展大势，就治水发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，提出“十六字”治水思路，擘画国家“江河战略”，推动建设国家水网，为新时代治水提供了强大思想武器和科学行动指南，彰显出巨大的思想伟力和实践伟力。在习近平总书记“十六字”治水思路的科学指引下，全国水利系统统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，解决了

许多长期想解决而没有解决的治水难题，水利治理能力和水平实现整体性提升，为经济社会发展提供了有力支撑。

一是水旱灾害防御理念实现系统性转变。全面落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，实施防汛抗旱水利提升工程，流域防洪工程体系不断完善，大江大河基本具备了防御新中国成立以来最大洪水的能力。强化雨情水情汛情工情监测，完善预报预警预演预案措施，科学精细调度长江三峡、黄河小浪底、嫩江尼尔基等水利工程，成功战胜长江、黄河、淮河、海河、嫩江、松花江、黑龙江、太湖等大江大河大湖多次洪水，成功应对多次台风登陆侵袭造成的大范围极端强降雨，成功化解北方、黄淮、江南、西南等地区严重干旱以及珠江流域特别是东江、韩江流域60年来最严重旱情，有力保障了人民群众生命财产安全和社会稳定运行。

二是水资源利用方式实现深层次变革。坚持把节水作为解决我国水资源短缺问题的根本之策，全面落实最严格水资源管理制度，实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，推进水资源消耗总量和强度双控，将节水指标纳入地方政府绩效考核或经济社会发展综合绩效考核评价体系，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。国家用水定额体系基本建成，全国用水总量控制在6100亿立方米以内，2021年万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量比2015年分别下降32.2%、43.8%，农田灌溉水有效利用系数达到0.565，全社会节水意识明显增强，我国以占世界6%的淡水资源，保障了世界近1/5的人口用水，创造了占全球18%的经济总量。

三是水资源配置格局实现全局性优化。坚持确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则，立足流域整体和水资源空间均衡配置，科学推进实施一批重大引调水工程和重点水源工程，全国水利工程供水能力超过 8900 亿立方米，初步形成“南北调配、东西互济”的水资源配置总体格局。南水北调东、中线一期工程建成通水，累计调水突破 500 亿立方米，直接受益人口 1.4 亿人。全国农田有效灌溉面积达 10.37 亿亩，节水灌溉面积达 5.7 亿亩，为国家粮食安全提供了坚实保障。农村供水保障水平稳步提升，建档立卡贫困人口饮水安全问题全面解决，农村集中供水率和自来水普及率分别达到 89%和 84%，困扰广大农民祖祖辈辈的吃水难问题得到根本性解决。

四是江河湖泊面貌实现历史性改善。坚持绿水青山就是金山银山，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，大力推进水生态修复和水环境保护。河湖长制体系全面建立，全国 120 万名河湖长上岗履职，解决了一大批河湖治理保护长期积累的突出问题。强化水资源统一调度和河湖生态流量保障，大力推进华北地区地下水超采综合治理，2021 年底京津冀治理区浅层地下水水位较 2018 年同期总体上升 1.89 米，深层承压水水位平均回升 4.65 米，永定河实现 26 年来首次全线通水，白洋淀生态水位保证率达到 100%，潮白河、滹沱河等多条河流全线贯通。水土流失综合治理稳步推进，年均新增水土流失治理面积 6.2 万平方公里，实现全国水土流失面积由增到减、强度由高到低的历史性转变。

五是水利治理能力和水平实现整体性提升。坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，强化水利体

制机制法治管理。水法规体系不断完善，长江保护法、地下水管理条例、农田水利条例、南水北调工程供用水管理条例等颁布实施，黄河保护法、节约用水条例等立法加快推进。重大水利规划体系不断健全，国家水网建设规划纲要、黄河流域生态保护和高质量发展水安全保障规划、粤港澳大湾区水安全保障规划、重点流域综合规划编制取得重要进展。农业水价、用水权交易、水资源税、水利投融资等重点领域改革深入推进。水利科技创新能力不断提升，数字孪生流域和数字孪生水利工程启动建设，泥沙研究、坝工技术、水文监测预报预警、水资源配置等诸多领域处于国际领先水平。

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，对表对标习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，水利工作还存在不少问题和差距：节水制度政策尚不健全，水资源刚性约束作用发挥不够充分；水利基础设施体系还不完善，水旱灾害防御能力、水资源优化配置能力与人民群众的期盼和经济社会发展仍不匹配；流域系统观念有待增强，流域治理管理弱化虚化边缘化问题尚未根本扭转；水利改革攻坚面临一些难题，市场机制作用发挥不够充分，涉水法律法规有待进一步完善。这些问题，必须通过真正学懂弄通做实习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，坚定不移、持续用力加以解决。

二、深入学习领悟“十六字”治水思路深刻内涵

习近平总书记“3·14”重要讲话和关于治水的一系列重要讲话指示批示，始终贯穿了“十六字”治水思路这条主线，形成了科学严谨、逻辑严密的治水理论体系，开辟了中华民族治水思想的崭

新境界。我们要切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，完整、准确、全面理解和贯彻“十六字”治水思路的丰富内涵、精神实质、实践要求，以实际行动捍卫“两个确立”、践行“两个维护”。

一要坚持心怀“国之大者”。习近平总书记强调，水安全是涉及国家长治久安的大事，是生存的基础性问题；河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危；要从实现中华民族永续发展的战略高度，重视解决好水安全问题；黄河、长江都是中华民族的母亲河，保护母亲河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计，等等。我们要心怀“国之大者”，站在党和国家事业发展全局的战略高度，深刻认识治水的战略地位和支撑保障作用，进一步增强政治责任感和历史使命感，全面对表对标，切实把习近平总书记和党中央的各项决策部署体现到谋划水利重大战略、制定水利重大政策、部署水利重大任务、推进水利重大工作的实践中去。

二要坚持以人民为中心。习近平总书记强调，民生为上、治水为要；保护江河湖泊，事关人民群众福祉；要推动长江经济带高质量发展，实现“人民保护长江、长江造福人民”的良性循环；要推动黄河流域生态保护和高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河；要共同保护好大运河，使运河永远造福人民；要坚持人民至上、生命至上，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，紧绷防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾这根弦，全力做好防汛抗洪抢险救灾工作，等等。我们要始终牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，牢固树立以人民为中心的发展思想，下大气力解决好人民群众最

关心、最直接、最现实的水灾害、水资源、水生态、水环境等问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三要坚持遵循客观规律。习近平总书记强调，形成今天水安全严峻形势的因素很多，根子上是长期以来对经济规律、自然规律、生态规律认识不够、把握失当；要站在对人类文明负责的高度，尊重规律，顺应自然，摒弃征服水、征服自然的冲动思想；中华民族在和灾害作斗争的过程中，斗了几千年，愚公移山、大禹治水，我们还要继续斗下去，但这个斗不是跟老天爷作对，是人与自然要更加和谐，要顺随自然规律，更能够摸得到自然规律，既讲人定胜天，也讲人水和谐，等等。我们要坚持遵循规律，准确把握人与水、人与自然的辩证统一关系，持续深化对治水规律的认识和把握，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好发展和保护、利用和修复的关系，推动绿色发展，促进人水和谐共生。

四要坚持统筹发展和安全。习近平总书记强调，水已经成为了我国严重短缺的产品，成了制约环境质量的主要因素，成了经济社会发展面临的严重安全问题，我国水安全已全面亮起红灯，高分贝的警讯已经发出，部分区域已出现水危机，不能觉得水危机还很遥远；要高度重视水安全风险，大力增强水忧患意识、水危机意识，大力推动全社会节约用水，高度重视全球气候变化的复杂深刻影响，从安全角度积极应对，全面提高灾害防控水平，等等。我们要坚持总体国家安全观，统筹发展和安全两件大事，进一步增强风险意识、底线意识、忧患意识，深入分析致险要素、承险要素、防险要素，下好先手棋、打好主动仗，全面提升防范化解水安全风险的能力和水平，坚决筑牢水安全保障防线。

五要坚持系统观念。习近平总书记强调，治水要良治，良治的内涵之一是要善用系统思维统筹水的全过程治理，分清主次、因果关系，找出症结所在；治水要统筹自然生态的各要素，不能就水论水，要用系统论的思想方法看问题；要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗，防止头痛医头、脚痛医脚；要坚持上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理；要统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系；要推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理；要坚持系统观念，用系统论的思想方法分析问题，处理好开源和节流、存量和增量、时间和空间的关系，做到工程综合效益最大化，等等。我们要牢固树立系统思维，统筹水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，努力实现全要素治理、全流域治理、全过程治理，把系统观念贯穿到治水的全过程各方面。

三、深入贯彻落实“十六字”治水思路

迈入新阶段，开启新征程，我们必须坚定不移用习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神武装头脑、指导实践、推动工作，对习近平总书记指出的水安全突出问题解决情况进行再对照再检视，对习近平总书记部署研究的重大问题和重大方案落实情况进行再对照再检视，更加自觉地走好水安全有力保障、水资源高效利用、水生态明显改善、水环境有效治理的高质量发展之路。

一要牢牢守住水旱灾害防御底线。坚持人民至上、生命至上，

深入落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，加快完善由河道及堤防、水库、蓄滞洪区等组成的现代化流域防洪工程体系，全面提升洪涝灾害防御能力。始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，锚定人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击“四不”目标，强化预报预警预演预案“四预”措施，贯通雨情水情险情灾情“四情”防御，逐流域、逐工程、逐领域开展汛前隐患排查，加强河湖行洪空间管控，强化水库安全管理，实施病险水库除险加固，提升山洪灾害防御能力，保障蓄滞洪区分蓄洪功能，补好预警监测短板，补好基础设施短板，全面构筑抵御水旱灾害安全防线。

二要强化水资源刚性约束。坚持节水优先，全面贯彻“四水四定”，建立健全节水制度政策，深入实施国家节水行动，严格节水指标管理，强化节水定额管理、水效标准监管，推进合同节水管理和节水认证工作，打好黄河流域深度节水控水攻坚战，全面提升水资源集约节约安全利用水平。严控水资源开发利用总量，严格生态流量监管和地下水水位管控，严格建设项目水资源论证，实行水资源用途管制。开展水资源承载能力动态监测预警，对水资源超载地区暂停新增取水许可，临界超载地区限制审批新增取水许可，推动形成节约水资源、保护水环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

三要加快构建国家水网。坚持全国一盘棋，科学谋划国家水网总体布局，以自然河湖水系、重大引调水工程和骨干输配水通道为纲，以区域河湖水系连通工程和供水渠道为目，以控制性调蓄工程为结，构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，

循环通畅、调控有序”的国家水网，协同推进省级水网建设，全面增强我国水资源统筹调配能力、供水保障能力、战略储备能力。科学有序推进南水北调后续工程高质量发展，加快推进一批重大引调水工程和重点水源工程建设，因地制宜完善农村供水工程网络，加强现代化灌区建设，打通国家水网“最后一公里”。

四要强化流域系统治理。深入实施国家“江河战略”，坚持全流域“一盘棋”思想，统筹上下游、左右岸、干支流，统筹水源涵养、水资源开发利用、河湖治理保护全过程，实施流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理。坚持山水林田湖草沙系统治理，实施河湖水系综合整治，开展母亲河复苏行动，“一河一策”“一湖一策”，维护河湖健康生命，实现河湖功能永续利用。深入推进地下水超采治理，谋划开展新一轮华北地区地下水超采综合治理工作，持之以恒加快京津冀地区河湖生态环境复苏。科学配置工程措施、植物措施、耕作措施，扎实推进水土流失综合治理。开展七大江河数字孪生流域建设，实施一批数字孪生水利工程建设，加快实现预报预警预演预案功能，大力提升流域治理管理能力和水平。

五要强化体制机制法治管理。强化河湖长制，压紧压实各级河湖长职责，持续清理整治河湖突出问题，保障河道行洪通畅，维护河湖生态空间完整。完善水法规体系，健全水行政执法与刑事司法的衔接机制、与检察公益诉讼的协作机制。坚持政府作用和市场机制协同发力，建立健全初始水权分配和交易制度，完善用水价格形成机制，深化水资源税改革，推进用水权市场化交易，建立健全多元化水利投融资机制，探索建立水生态产品价值实现

机制和水流生态保护补偿机制，推进建运管一体化的建设管理模式，加快破解制约水利发展的体制机制障碍。实施水利重大关键技术和流域治理重大关键技术研究项目，加大科研成果转化和推广应用力度，充分发挥水利科技的基础支撑作用。

同志们，保障国家水安全是各级水利部门和广大水利干部职工肩负的重大历史使命。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步深入贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，踔厉奋发、笃行不怠，加快推动新阶段水利高质量发展，不断提升国家水安全保障能力，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

送 厅领导，总工程师，二级巡视员，驻厅纪检监察组，各
设区市、直管试点县（市）水利局，厅机关各处室，厅
直各单位，省鄱建办

主 编：刘毅生、王敬斌、张磊 编 辑：吴礼玲

投稿邮箱：jxsslzyjzx@163.com