

# 政研通讯

第四期

总第 254 期

江西省水利发展研究中心

2022 年 8 月 26 日

## 【本期文章】

- 水生态文明村自主创建的思考
- 潦河灌区现代化生态灌区建设实践与探索



# 水生态文明村自主创建的思考

江西省水利学会 杨丕龙

江西省鄱建办 谢 睿

## 一、创建背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强党对生态文明建设的全面领导，持续推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。为贯彻习近平生态文明思想，党中央、国务院高度先后出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设走向深入。2013年至2014年，《水利部关于加快推进水生态文明建设的意见》《水利部关于深化水利改革的指导意见》《关于印发江西省生态文明先行示范区建设实施方案的通知》等一系列上位文件的印发，为我省水生态文明建设提供了指导和遵循。

在此背景下，江西省水利厅成立了以厅主要负责同志为组长的水生态文明建设领导小组，负责水生态文明建设的组织领导，协调解决相关重大问题，研究部署各阶段任务。2014年至2016年月，省水利厅先后印发《江西省水利厅推进水生态文明建设工作方案》《关于加快推进水生态文明建设指导意见》《江西省水生态文明建设五年（2016-2020年）行动计划》等一系列文体，对水生态文明建设提出了构建市、县、乡、村四级联动的水生态文明建设模式，用水安全得到保障、水环境质量持续改善、水生态系统良性发展、水管理制度有效落实、水景观格局初步形成、特色水文化进一步彰显，实现“水安、水畅、水清、水美”的

建设目标。水生态文明村建设作为我省水生态文明建设的组成部分，以“水安全、水环境、水生态、水管理、水文化”为建设宗旨，根据我省省情提出至 2020 年全省水生态文明村创建不少于 600 个。

## 二、创建成效

自我省水生态文明建设开展以来，在支持南昌、新余、萍乡三市开展国家级水生态文明城市试点建设的基础上，初步构建形成了以村为重点，市、县、乡、村“四级联动”的水生态文明建设格局，探索出了一条符合江西实际的水生态文明建设模式。截至 2020 年，全省累计完成 3 个国家级水生态文明城市试点、3 个省级水生态文明县试点、60 个省级水生态文明乡（镇）试点和自主创建、607 个省级水生态文明村试点和自主创建工作，共下达试点和自主创建补助资金 1.682 亿元，圆满完成了总体创建任务。经过多年的创建工作，各地水生态文明建设取得了良好的成效，尤其是水生态文明村建设，村容村貌大多得到明显提升，群众普遍认可好评。部分村庄将水生态文明建设与新农村建设和乡村旅游发展相结合，因地制宜，发挥自身优势打造一系列典型示范工程；部分村庄通过水文化遗产的挖掘与保护，建设农耕博物馆、古井保护地等水文化示范工程；部分村庄通过水系连通与生态修复工程，打造集观赏、休憩、娱乐、健身为一体的乡村旅游观光带；部分村庄通过发展生态产业、现代农业带动村庄经济发展等，使建成的水生态文明村能长效绿色发展，为周边村庄的水生态文明建设起到示范作用，引领地区水生态文明建设发展。多年的创建工作，使得水生态文明理念逐渐深入人心。

在水生态文明建设工作取得良好成绩的基础上，根据多年来的创建经验和成效，我省进一步明确将创建重心向自然村为单元的水生态文明自主创建村倾斜。2021年104个村通过验收，下达奖补资金2080万元，2022年又有116个村参与现场验收，目前正在组织专家进行评定。

### **三、创建经验**

在多年的水生态文明建设探索过程中，笔者在创建评定标准的制定、规划方案的编制以及解决过程中存在的问题等方面，总结了一些经验。

#### **1. 制定标准**

省水利厅陆续制定出台包括《DB36T 1183-2019 水生态文明村评价准则》《DB36T 1184-2019 水生态文明村建设规范》《江西省水生态文明试点建设和自主创建管理办法》等地方标准和政策文件，明确工作程序、时间安排和评价标准，以规范和加快推进水生态文明建设。

#### **2. 规划先行**

发挥规划方案引领作用，规划先行，坚持生态理念，针对实际存在问题，以“水安全、水环境、水生态、水管理、水景观、水文化”六大体系建设为抓手，因地制宜选择技术方案，开展水生态文明建设，通过《江西省水生态文明村建设技术指南》等技术支撑文件，科学指导地方开展水生态文明建设。

#### **3. 整治与创建结合**

有效结合各类专项整治，助力水生态文明建设。例如：开展农饮建设工程，解决了一批农村用水问题，为供水安全提供了保

障；开展农村水环境综合治理，实施农户三格式化粪池、乡镇和村级污水处理站建设工程，对农村生活垃圾按照“户分类、村收集、乡转运、县区统一处理”的模式，改善了一批农村环境整体较差的问题；开展水系连通和生态修复工程，通过引活水、截污清淤、建设湿地和生态护岸等措施盘活村庄水系，优化水质，改善了一批农村水生态环境不良的问题等。

#### 四、存在的问题和短板

江西省地方标准《水生态文明村建设规范（DB36/T1184-2019）》（以下简称《规范》）中对水生态文明村有明确的定义，即“遵循人、自然、社会和谐发展的客观规律，以‘水安全、水环境、水生态、水管理、水文化’为水生态文明建设宗旨的生态宜居自然村。”“水生态文明村自主创建”包含以下内涵：“水生态”是基础，即基本条件，主要是自然禀赋；“文明”是核心是灵魂，具体是文化底蕴、村容村貌以及村民素养；“村”是单元，即具体的范围、界限；“自主创建”是手段，是按《规范》要求主动作为的过程。要创建一个水生态文明村，首先要选择有自然禀赋和良好水生态条件的村，再主动作为，采取一些行之有效的措施进行创建，例如改善水环境，打造水景观，挖掘并保护水利遗产古迹，加强水管理、大力宣传水文化等。通过护水、节水、爱水、亲水的宣传，让村民认识水、理解水、亲近水，从而建设人水和谐、生态宜居的村落。

当前，全省水生态文明村的创建基本上是按照《规范》要求开展的，从“十三五”期间的创建工作来看，水生态文明村创建达607个，超额完成了目标任务，也收到了很好的社会效果，基层

乡镇、村组自主创建的积极性越来越高。然而，由于自主创建水生态文明村有一定的资金奖补，也存在一些地方急于求成，将条件一般、标准不高、创建工作不扎实的村向上申报的现象。这些现象，正是当前我省水生态文明村自主创建中的“短板”，需引起相关部门的重视。笔者认为当前水生态文明村自主创建以及复核工作主要有以下五块“短板”。

### **1. 水生态之短板**

笔者理解“水生态”主要应包括水元素、水环境、水利用等三项内容。

**(1) 水元素缺乏。**水生态文明村首先要有水，这个水应包括水面、水体、水流、水声等元素。从这几年自主创建复核未通过或通过但得分不高的村来看，大部分是由于缺乏水元素。有的村有水面而无水体，即村中一口浅塘，塘中有少量水生植物；有的村有水面、水体，但水不流动，是一潭死水，村庄缺少灵气，特别是平原地区，地势平坦，水体大都缺少流动；有的村虽有小溪穿村而过，但量少、平流，缺乏灵动，听不见水声。理想的水生态文明村，应有丰富的水元素，即水面望得见，水体看得见，水流摸得见，水声听得见。总之，缺乏水元素的村通过率低，即使通过分值也不高。

**(2) 水环境较差。**俗话说：有水就有灵气。但这是指流动的水，干净的水。有的村庄门塘水面大，塘水深，但无源头活水，主要靠下雨时从村庄流入少量雨水，换水频率低，特别是到下半年干旱季节，根本无法实现换水，加上村民生活用水排放，塘内水体富营养化程度高，水质浑浊，水葫芦疯涨，严重影响村容村

貌。2021年复核时就有这类村被“亮黄牌”，2022年再次复核时这类问题也没有改观。

**(3) 涉水涉农涉绿数据缺乏统一标准。**申报材料中提供的以村为单元的农田“控化肥，控农药”用量、灌溉亩均用水量、水土流失面积比率、村庄林草植被恢复率等项目数据缺乏统一考核标准，申报村或是只有县级以上的数据，或是只有乡镇的平均数据，且村庄林草植被恢复率本身就难以计算。申报村中提供的数据有些是村委会自己盖章出具，有些是定性描述，有些未提供相关数据。即使完整的提供了这些数据，其真实性、准确性也难以判断。

## 2. 文明之短板

《规范》中定义“生态文明”是“以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为宗旨的社会形态。”文明村的“文明”主要是文化底蕴、村容村貌以及村民素养，而村民素养与文化底蕴紧密相关。所以水生态文明村的“文明”直接关联水文化。《规范》中界定，水文化内容主要包括水生态文明知识普及、水文化宣传、水文化挖掘与保护、人居环境整治与公众参与等。

**(1) 水文化宣传又少又偏。**一是宣传阵地太少。临时性、移动性的宣传多，固化、筑牌、上墙宣传少。现场复核时，所见多为拉横幅、贴红纸、简易移动牌等形式的宣传，少有筑立固定牌或村庄内上墙固化的宣传。有的村“酒文化、鱼文化”宣传较多，一进村广场可见整墙面的宣传，但却唯独没有“水文化”的宣传阵地。二是宣传内容单一。村庄里的水文化宣传内容大都是是口号



式的，比如“防汛责任重于泰山”“节约水资源，保护水环境”等等，而利用寓教于乐、灵动活泼的宣传少，如介绍水的性质、水的作用、水与人类的依赖关系等一些知识性普及的宣传几乎未见。三是宣传方向不正确。有些村庄较多宣传的是“水深危险，禁止游泳（嬉水）”“生命只有一次，请远离水边”“珍爱生命，远离水边，预防溺水，从我做起”等等，把水作为“妖魔鬼怪”来作片面宣传。有一些中性的宣传，也是按上级部门要求的“河长制”“水生态文明村创建计划”宣传。而水是生命之源、生态之基、生产之要的延伸宣传，水利万物而不争的崇高品德宣传，爱水、护水、人水和谐的“亲水”宣传少之又少。

**（2）水文化挖掘与保护单薄简陋。**绝大部分村没有挖掘现有水利建筑的时代背景和人文历史，没有结合地域、民风、民俗营造村庄水文化，村中很难寻找到水利遗产、古迹，有的水利遗产虽然遗留下来，但基本上没有保护或保护简陋。例如有的“古井”下部是古迹，上部已经进行了现代化改造；有的古桥只有古桥墩保留下来，桥面铺上沥青，已经看不出“古”桥了；有的古迹没有挖掘，很多古井没有名字（最多称为“长寿井”）。这些水文化遗产既无历史来源介绍，也未挖掘包装，更谈不上结合家族姓氏传承，结合当地风土人情进行保护宣传。

**（3）村容村貌凌乱不佳。**人居环境的好差，是一个村庄是否文明的外在体现。一个文明的村庄，村容村貌必须良好。在现场复核中，也有个别村庄从未开展过新农村建设（或开展过比较早的、标准比较低的新农村建设），也未开展当前高标准的“秀美乡村”建设，整体村容村貌较差。村中道路坑坑洼洼，没有硬化、

黑化；居民建房布置没有规划，占地面积大大小小，坐向各异，房前屋后乱堆乱放；村中空地乱挖乱种，闲地或杂草丛生或黄土裸露；水沟淤塞严重，门塘用铁丝围栏，以上种种村容村貌都与文明村完全不相符。

**（4）村民参与水事缺乏主动意识和相关制度。**一是水事内容难进村庄宗祠，村民缺乏参与意识。一般规模较大、姓氏单一的村庄都建有宗祠，多姓氏村庄也建有文化活动中心，宗祠或文化活动中心是集中议事和宣传的阵地，宣传内容非常丰富，有家规家训，有前辈名人贤士介绍，有社会主义核心价值观宣传，议事项有村民理事会制度以及村规民约等规定的众多内容，但纵观众多水生态文明村的宗祠和文化活动中心，鲜有涉水事务的内容。二是对村民没有参与水事的要求。每个村都有村规民约，虽然内容各不相同，但涵盖村民生产生活的方方面面，约定非常详细，唯独涉水条款文字非常少，有的村规民约中见不到一个“水”字，有的村规民约中，有如何“吃菜”（酒席桌上不超过17个菜，取消大官肉，改为一口香）”的规定，但没有如何“喝水”的规定，甚至大篇幅内容中都未出现“水”字。

### 3. “村”之短板

水生态文明村以村为单元，《规范》）中明确定义的“村”为自然村。即：“人们自然聚集在一起居住的村落。”但在今年复核的村点中，还有一些地方以行政村或村民小组为单元申报。

**（1）行政村地域过于广泛。**一个行政村，下属多个村民小组，多个自然村，其地域范围广，水元素不集中，水生态环境不均衡，有的以行政村申报材料中提供的图片及佐证资料，看似完

全符合水生态文明村的条件，但到现场调查，这些资料图片是东拼西凑，散落在多个自然村，有的点甚至离开上十里地，缺乏整体美。

**(2) 村民小组内住户零散。**江西的农村，大部分是一个自然村为一个村民小组。从目前申报的材料来看，以村民小组申报的为多数，但有的村民小组不是一个自然村。“自然村”是一个村民居住相对集中，村中有门塘水面，有绕村或穿村而过的水流，有村民休闲广场，有健身运动器材、场所，有村民公共活动用房（如宗祠、活动中心）等的“村落”。从现场复核时也发现，有的村民小组农户沿公路、靠山边居住，零零散散长达一两里，村中的水面、水体就是远离居住地的水库，房前屋后没有水面水流，也没有上面所述的公共活动场所、用房，没有一个“村落”的感觉。

#### **4. 自主创建之短板**

按照《江西省水生态文明试点建设和自主创建管理暂行办法》（以下简称《办法》）之规定，自主创建有“申请、评定、评价检查”三项共 7 点要求。水生态文明村创建由创建村向县水利部门申请，县级受理评定后再逐级上报。

**(1) 自主创建缺乏指导。**水生态文明村的创建需要有一定的基础条件，特别是需要在已经完成新农村建设、秀美乡村建设、乡村旅游点建设等不同类型整治建设的村中，选择水元素丰富、水环境良好的村庄开展自主创建，这是一个锦上添花的项目。但有的村积极性高，主要是想争取上级的 20 万元奖补资金，在不了解标准要求又没有得到水利部门指导的情况下，简单整理一些资料就向上申报。因为缺乏指导，很多村庄都找模板嵌套，模板

错了也就跟着错，图片资料多为网上东拼西凑，甚至把我国北方省份的图片也用到村里的申报材料中。有的虽具备一定条件，但缺乏指导，创建不到位，整理的资料不太符合要求，所以造成了整体上复核通过率低以及分数不高的状况。

**（2）涉水机构形同虚设，章程制度千篇一律。**水生态文明村创建评分项中要求有“涉水事务机构”和“涉水事务制度”，村规民约中要有涉水内容。各村的申报材料中都明确写了“有机构，有人员，有制度章程”，但在复核时发现大部分形同虚设。有的是村里开个会，成立一个机构（如用水户协会），会议记录本上写几个人的名字，就算有机构了。可深入调查，便发现该机构自成立起就没开展过工作，也没制定章程公之于众，有的人连自己是否是机构成员都不知道。申报中也提供了“用水户协会章程”“灌溉制度”“村规民约”等佐证材料，但基本都是编制人员按某种版本临时改编的，内容千篇一律，且不符合本村实际，有的甚至连村名也没改到位。

**（3）创建资金投入滞后。**水生态文明村创建虽然大部分选择的是已经完成基础设施建设、村容村貌较好的村点，但对照创建要求，也需要有一定的资金投入。即使创建时做深度宣传，或挖掘水利遗产古迹，或打造水景观，都需要资金投入。但从现场复核的情况来看，大部分村都没有资金先期投入，有的村直白地表明，要拿到省奖补的20万元资金再投入建设。这种想法与水生态文明村自主创建的本意是相悖的，也造成了一些基础条件好、水生态水环境优美的村点复核时扣了不少分。

**（4）县市自评把关不严。**按《办法》要求，县市受理后要

开展相应级别的自主创建评定工作，组织评定委员会，进行现场查看、查阅相关资料，并依据评价办法进行打分。县里再根据评定结果对自主创建村进行审批复核，推荐合格或优秀名单上报。从上报的资料来看，部分县市没有开展自评工作，部分县市虽然组织人员开展了自评工作，但评分过高，与实际情况不相符合，没有起到把关的作用，且设区市水行政主管部门申报时没有签署意见，申报材料也未附证明。

### **5. 复核评价之短板**

《办法》中明确了省水利厅对水生态文明村自主创建复核的环节，目前操作的复核程序有<sup>三</sup>步：一是资料内审，对照《规范》及《水生态文明村评价准则》（以下简称《准则》），去掉一些不符合要求的村点；二是分若干组现场复核并依照《准则》细项打分；三是统一汇总提出意见呈报省水利厅审定。从实践来看这一套程序为选出名副其实的水生态文明村提供了保证，但操作细节上还存在不足，有待进一步完善。

**（1）材料初审很难判断优劣。**据了解，2022 年全省水生态文明村申报数量 226 个，初审通过 125 个，淘汰 101 个，淘汰率达到 44.7%。由于项目个数多、时间紧，工作量大，加之初审者个人观点看法的局限性，难免出现判断失准。部分县市也反映，一些创建良好、排名靠前的村点在初审时被淘汰了。所以造成了现场复核时不断有村点增加，也确有几个初审被淘汰的村点获得了较高的分数。

**（2）现场复核组标准把握难统一。**现场复核分为若干组，负责不同的市县，由于事前没有进行培训或工作布置，事中也沒

有交流沟通，事后（前几年）也未开展过讨论总结，加之各位专家对水生态文明村的认识理解不尽相同，在复核时标准把握存在差异，导致高标准严要求的组通过率低，要求不严格的组通过率高，从而导致一些不符合要求的村点入选，也在社会上造成了一些负面影响。为了解决这一问题，专家组目前是先提出初步意见，在了解其他组的情况后再做一些微调，即使这样，2022年通过率最高与最低的组还相差16个百分点。

**（3）有的评价项难打分。**依据《准则》，现场复核打分涉及防洪安全、饮水安全等九类共22项，赋（或扣）分达39项之多，且部分赋分点现场难以确定其真实性。如村庄“林草植被恢复率”有数据但无法核实，专家组只能靠观测估量；“水土流失面积比率”的最小考核单元是县，乡村则没有这个数据；一些涉水涉农的指标数据，或出具单位无权威（村民委员会自己盖章），或无法考究出处；还有些项目概念模糊，如“自来水覆盖率”“自来水”和“集中供水”在定义上不是一个概念，《准则》中“全村集中供水”“自来水全覆盖”的提法不清晰。这些都直接影响现场复核分的高低，若各组之间把握不一致，势必造成不同县市之间的结果差异。

## 五、建议

**1. 加强对自主创建的指导。**一是加大事前培训。可利用网络开设大讲堂的形式，对所有积极性高特别是已经申报了的乡村，以及市、县从事该项工作的人员进行培训，明确创建内容，提出统一标准；二是充分发挥市、县水利部门的作用。对村里上报的材料必须严格按《办法》受理，做到层层把关，层层落实责任，

要把市、县当年的通过率和摘牌率与下年度申报挂钩，同时把通过率的高低和摘牌率的高低纳入河长制的年度考核内容，不能让市、县成为看客、陪客。

**2. 适时调整《准则》内容。**一是要接地气，增设实用条款标准；二要可操作，让现场复核能准确判断、准确赋分；三要调整权重。要明确水生态文明村创建的主抓主项，要有所为有所不为，主辅的分值权重要调整合适。

**3. 优化复核方式。**一是初审要制度化，成立初审组，形成初审制度；二是现场复核常态化。可以减少组数，延长时间，增加人员，常年开展。有条件的话可以取消初审，所有项目都进行现场复核；三是坚持统一标准，杜绝人情分、关系分、权力分，对不具备条件的坚决不予通过。

**4. 设立整改期。**对现场复核勉强通过的村（如85~90分之间），设立整改期，针对扣分项，特别是容易整改的扣分项，给予一定的期限进行整改。整改后再到现场复核（可委派市、县进行，省厅抽查），达标后才予以命名，还不能达标的，不予通过。

# 潦河灌区现代化生态灌区建设实践与探索

江西省潦河工程管理局 黄长柏

潦河灌区地处江西省西北部，位于宜春市奉新县、靖安县及南昌市安义县三县境内，属修河支流潦河流域，灌区工程历史悠久，分别始建于唐太和年间（公元 827~835 年）、明成化十二年（公元 1476 年）、清乾隆十六年（公元 1751 年），后于上世纪 50 年代起历经数次改扩建及维修改造达到现有规模，是一座以灌溉为主，兼有防洪、排涝、水土保持、生态供水等功能的大型灌区，也是江西省兴建最早的多坝自流引水灌区。灌区总面积 706.25 km<sup>2</sup>，设计灌溉面积 33.6 万亩，有效灌溉面积 25.4 万亩，主要由 7 座引水闸坝、7 条总长 152 km 的主干渠、362 座主要渠系建筑物、213 条支渠组成。灌区身处农村腹地，在保障区域粮食安全、用水安全、生态环境安全和农业可持续发展中有着举足轻重的地位。

2018 年水利部提出建成“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的现代化灌区目标。然而，灌区管理局早在 2015 年就着手现代化生态灌区建设，明确水量损失小，适合农民需要，生态系统良好，能促进灌区朝良性方向发展的灌区治理新思路。在实施过程中既推进工程硬件建设，也推进管理软件建设，既涉及灌区管理单位自身，也涉及灌区受益范围，使实施后的灌区现代化和生态化成为有机统一的整体，取得良好效果。

2021 年 11 月 26 日灌区在摩洛哥成功入选第八批世界灌溉工程遗产名录，经过近几年的打造，目前现代化生态灌区已初具规



模。其成功经验是做好灌区谋篇布局、灌区工程建设、灌区文化、灌区生态运用、灌区管理改革“五篇”文章。

## **一、做好谋篇布局的文章，奠定现代化生态灌区建设基础**

### **1. 高起点谋划生态灌区建设，因地制宜编制发展规划**

建设现代化生态灌区，规划先行。2015年经公开招标，确定上海勘测设计研究院为《潦河生态灌区建设发展规划》（以下简称《规划》）编制单位，灌区管理局为高起点谋划生态灌区建设，因地制宜编制发展规划，邀请河海大学王超院士及其研究团队到灌区现场实地考察调研，对《潦河生态灌区建设发展规划》初步方案进行指导，开拓了建设生态灌区新的发展理念。

2017年《规划》确定后，又邀请以武汉大学茆智院士为审查委员会主任的专家组对《规划》进行审查，并形成报批稿。《规划》对生态灌区建设进行了中长期战略谋篇布局，提出了把潦河灌区建设成为具有示范效应的全国一流现代化生态灌区的目标，为灌区的高质量跨越式发展提供遵循。

### **2. 摸清工程现状底数，做足补齐工程短板及项目储备**

在灌区多年来进行改造建设的基础上，超前部署摸排工程家底。对灌区未得到改造的渠首枢纽工程、渠系建筑物工程、骨干渠道工程“病险”“卡脖子”等情况逐一进行摸排，按工程“急、难、险、重”情况进行合理排序，并超前编制《潦河灌区续建配套与节水改造提升工程总体可行性研究报告》，为潦河灌区“十四五”规划及《潦河灌区“十四五”续建配套与现代化改造实施方案》编制打下良好的基础。

同时，对已列入中型水闸规划，但未得到加固整治的解放闸

坝、西潦南干闸坝、西潦北干闸坝及时做好初步设计报告的编制及上报工作，为补齐工程短板及项目储备做足准备。

### **3. 调整渠首枢纽工程设计方案，打造水利生态风景区**

对灌区两座已列入中型水闸规划，但未进行实施的西潦南干闸坝、西潦北干闸坝除险加固工程进行初步设计方案调整。调整后的加固改造工程方案，不再拘泥于原功能性结构设计和传统的改造方案，而是最大限度地保护原有生态环境，充分利用闸坝所在地得天独厚的地理、生态、人文、自然、环境等优势，并结合当地生态文明建设、乡村振兴战略及靖安县政府对坝址所在地北河流域生态旅游总体规划，将两座闸坝打造成功能性完备、生态性兼顾、水景观有之、水文化凸显的现代化灌溉水利风景区。

## **二、做好工程建设的文章，为打造现代化生态灌区强基固本**

### **1. 坚持“人民至上、生命至上”理念，因地制宜进行“生态修复”工程建设**

针对灌区骨干渠道对人或动物可能存在的安全隐患，坚持“人民至上、生命至上”的理念，经过科学论证后采取在必要的地段拆护岸护坡，重置生态通道及生命通道，保证落入渠道后的人或动物，可通过安全通道及时脱离险境。同时对灌区存在安全隐患的骨干渠道、农桥、洗衣埠等渠系建筑物部位安装美观实用的防护设施，对于渠道水深水急的危险地段在护坡或护岸迎水面上加装安全拉手。

### **2. 推进水闸工程改造提升，打造水闸工程“标准化”样板**

对灌区进行过中型水闸除险加固的奉新南潦、北潦、洋河、安义南潦、解放五座水闸枢纽工程，及原已改造的 35 座渠道上

的水闸按 2018 年水利部现代化灌区目标全面进行“标准化”改造提升建设。

### **3. 推进渠道工程“标准化”建设，打造百里生态长廊**

结合当地乡村振兴、秀美乡村建设需要，因地制宜对渠堤进行科学合理的修整，通过铺草皮、种景观树、修休闲路等方式进行渠道工程“标准化”建设。目前对原得到节水改造的渠道进行“标准化”改造提升建设 14 km，在“十四五”续建配套与节水改造 2021 年度改造工程中同步建设“标准化”渠道 22 km，在后续实施的“十四五”续建配套与节水改造 2022 年度改造工程中又将同步建设“标准化”渠道 13.9 km。通过打造百里生态长廊，大大改善灌区的人居环境及交通条件，为附近居民提供休闲、散步、观景好场所，为灌区群众提供便捷的交通，使灌区成为渠畅水清、岸绿景美、人水和谐的一道靓丽风景。

### **4. 推进“智慧”灌区建设，为灌区现代化建设打下基础**

开发灌区水利工程综合管理平台及智慧灌区 APP。与具有智慧灌区建设丰富经验的专业公司深度融合，结合灌区实际，开发水利工程综合管理平台及智慧灌区 APP，并根据工作需要及时对管理系统进行优化升级，提高灌区工程运行管理、维修保养、用水调度、防汛抗旱等工作效率。

加强灌区信息化基础设施建设。经过多年努力，灌区初步建成 1 处信息中心、89 处水位采集点、72 处流量采集点、35 处闸位信息采集点、81 处图像采集点、114 处视频监控点、27 孔闸门远程控制等，构建涵盖灌区基础信息、水资源管理、水费计收、工程管理、项目建设、维修保养等业务信息管理系统。

依托项目对信息系统提档升级。以实施灌区“十四五”现代化改造项目为契机，建立并完善水情自动监测、工情自动观察、险工险情预警预报、闸门远程遥控自动启闭、工程标准化管理操作、OA 办公系统等，以实现灌区信息采集自动化、传输网络化、预测预警模型化、决策分析智能化，充分发挥灌区灌溉效益，提高灌区水利用系数，全面提升灌区管理水平和服务能力，真正实现“智慧”灌区，为现代化灌区建设奠定坚实的基础。

### **5. 以项目为王，强势推进“十四五”项目建设实施**

超前并精准做好项目前期工作。做到超前编制年度实施方案并进行工程招标，避免工程前期工作挤占工程施工的时间，做到精准编制年度实施方案并进行施工技术设计，避免工程施工时“走弯路”，减少不必要的设计变更，为保证工程施工进度创造有利条件。

统筹优化项目建设部机构及人力。根据建设项目部机构及人力资源情况，结合项目施工实际，在施工建设时成立施工协调、后勤保障、技术攻坚、资金管控、宣传报导等工作专班，为工程施工的“每一公里”保驾护航。

推行党建进工地试点工作。在工地现场开展“党建引领筹精品”等试点，把支部建在项目上，“党旗飘在工地上”，并成立由参建各方党员组成的党员先锋队、党员突击队，设置党员先锋示范岗等，确保实现工程顺利实施的目标。

## **三、做好灌区文化建设的文章，充分发挥水利文化价值**

### **1. 大手笔挖掘灌区历史文化，发挥古陂文化价值**

潦河灌区具有丰富的历史文化和积淀。2020 年为深入挖掘、

继承、创新优秀传统灌区文化，启动灌区始建于唐太和年间的蒲陂（今北潦闸坝）、明成化十二年的乌石潭陂（今洋河闸坝）、清乾隆十六年的香陂（今解放闸坝）申报世界灌溉工程遗产工作，2021年11月26日潦河灌区在摩洛哥成功入选第八批世界灌溉工程遗产名录。

通过挖掘我国江南丘陵地区典型的三座引水灌溉工程遗产，把灌区现存古陂蕴含的丰富科技价值、人文价值、历史价值充分发挥出来，把古人因地制宜兴水利、就地取材修水利、人水和谐讲生态的智慧充分运用到灌区的稳定可持续发展中。

## **2. 加强工程遗产保护及宣传，发挥灌区遗产综合效益**

建设潦河灌区文化展示馆。为了更好地进行灌区文化保护与宣传，建设以“千年灌渠万古流”为主题的潦河灌区文化展示馆，运用文献图片、实物展现、视频影像、古代水利工程建设复原、沙盘模拟等手段，从工程、人文、历史、生态等多个角度，诠释潦河灌区的文化内涵，展示全面系统、历史悠久、承前启后的千年潦河灌区。

编撰反映灌区优秀文化宣传资料。运用写实的手法，组织力量编撰《潦河灌区志》《千年潦河灌区画册》等一批反映灌区优秀文化的宣传资料。

## **3. 以成功“申遗”为契机，做好“下半篇”文章**

举办世界灌溉工程遗产授牌仪式，组织上报评定市级、省级文物，推动当地政府出台世界灌溉工程遗产保护工作方案，配合靖安县把三座古陂之间潦河两岸打造成集水利科普、水利工程遗产文化展示、水美乡村、市民村民休闲观光为一体灌溉工程遗产

公园。并将灌区建设成为全省水情教育基地、研学实践基地、休闲旅游胜地。

提炼并发扬灌区自身独特的水利精神。将灌区几代人凝炼形成的“艰苦创业、无私奉献、担当实干、敢为人先”的灌区特色的水利精神作为灌区水利高质量跨越式发展的精神引领。

#### **四、做好灌区生态运用的文章，打造生态灌区“潦河工程”样板**

##### **1. 探索生态气盾坝方案运用，为生态灌区提供溢流坝改造样板**

在灌区工程施工中，及时对已列入中型水闸规划，正计划实施的解放闸坝除险加固工程，进行设计方案变更。将传统的砼重力式溢流坝设计方案变更为生态气盾坝方案进行实施。

在非灌溉抬水期，气盾坝可使河道无坝阻挡，大大优化了闸坝水利功能。同时，又维持了河道原有水流、水生态、水环境，保证河道畅通。

在防汛泄洪时，气盾坝既可减轻上游靖安县城区的防洪压力，又不会改变河道水流形态，总之既可保证鱼类等水生生物的洄游通道不受到影响，同时又可正常发挥抬水灌溉功能并达到水面景观的效果。

##### **2. 探索渠道工程生态方案运用，为生态灌区提供渠道改造样板。**

在编制《江西省潦河灌区“十四五”续建配套与现代化改造实施方案》时，在确保工程充分发挥水利功能的同时，大胆改变以往传统的水利工程设计方案，启用水利生态设计理念。

从水生态角度出发，充分考虑工程所在地地质、地形、自然环境以及人文条件等情况，因地制宜实施荣勋护坡、联锁式护坡、自锁式护坡、生态袋护坡、生态框挡墙、自嵌式植生挡墙、自卡锁挡墙、格宾笼护岸、仿木桩护岸、加筋麦克垫等多种形式的生态水利工程方案，并不再对渠底进行硬化处理。

生态水利工程方案既能满足工程功能性要求，又能满足生态环境要求，为灌区生物多样性、水生生物栖息环境及水土连通创造了良好的条件。

## **五、做好灌区管理改革的文章，助力灌区水利高质量跨越式发展**

### **1. 强化水环境管理，确保一渠清水**

开展灌区“清四乱”专项行动。以国家河湖“清四乱”专项行动为契机，及时同步开展灌区“清四乱”专项行动，对灌区骨干渠道渠堤“乱种、乱建、乱排、乱堆”等现象迅速发起“清四乱”专项行动攻坚战，彻底解决多年来一直困扰灌区管理单位的“老大难”问题，解决渠堤种植带来的水土流失、农业面源污染、农业废弃物入渠等问题。

加强水质常态化巡查及监管。将水质巡查监管工作纳入灌区日常巡堤查险工作的必备内容，及时发现并解决农业、工业、生活等污水污物排放入渠问题。针对灌区范围内养殖场污水排放入渠污染灌溉水质问题，采取与地方政府联合执法的办法，彻底取缔影响灌区水环境问题的养殖场或规范养殖场污水排放。

规范自身工作行为。在灌区渠堤割灌养护工作中严禁发生影响水质的工作行为，确保割除的杂草杂物不入渠，同时杜绝使用

除草剂进行渠堤养护，避免发生环境污染、水质污染及水土流失等问题。

## **2. 强化水资源管理，建设高效节水型灌区**

加强灌区水资源监控能力建设，夯实水资源优化配置基础。以《灌区供水计量体系规划》为先导，循序渐进、分阶段、分片区渠道推进供水计量体系建设。在干渠引水口 37 处供用水分界面以及 35 处主要分水口建设完成量测水设施，并改造已建水情自动采集、水资源监管视频设施等。

大力助推土地流转承包耕作模式及节水灌溉方式。土地流转承包耕作模式能够使“千家万户争抢水”变成“种田大户一把锹”放水。同时，在灌区倡导早稻和晚稻分别采用集雨浅灌、间歇控灌、薄露灌溉等节水灌溉方式，既能提高灌溉供水效率和田间渠系水利用效率，又能避免大水“漫灌、串灌”及“长流水”浪费水资源现象。

尝试推行灌区用水总量控制和农田用水定额管理。按照“以供定需”原则，统筹灌区生产、生活、发电、生态用水，合理优化水资源，实现水资源配置效率最大化。开展灌区干渠测流水位-流量关系率定课题研究。通过对 25 处测站水位-流量关系的率定，为灌区工程引水、配水及节水灌溉提供科学有效的实测数据。

大力推进节水灌溉示范区建设。在前期建设节水设施获评省级节水灌区的基础上，选择西潦北干渠灌片进行节水灌溉示范区建设，为建设国家级节水型灌区积累经验。

## **3. 提升用水管理，逐步由“粗放型经验管水”向“精准化科学管水”转变**



完善用水管理制度体系。根据灌区用水现状和水资源总量情况，在原有用水管理制度体系的基础上，编制《辽河灌区水量分配（暂行）管理办法》《辽河灌区农业灌溉用水管理细则》《辽河灌区水权分配方案》等。

发挥水资源监控设施功用。充分利用现有的量测水设施及信息化监控平台，从“巡、记、统、算”等方面入手，逐步使灌区由“粗放型经验管水”向“精准化科学管水”转变。

#### **4. 推行工程标准化管理，着力解决“重建轻管”问题**

采取我省总结凝炼的“六步法”工作方法，通过“五个一措施”开展灌区水利工程标准化管理创建一级达标工作，并实行灌区工程标准化管理全覆盖，实行标准化管理常态化，通过推行工程标准化管理，着力解决灌区多年来“重建轻管”的问题，真正实现建管并重的目标。

#### **5. 推进“三项”改革，助力灌区高质量发展**

持续推进灌区农业水价综合改革。从灌区实际出发，组织编制《灌区农业水价综合改革实施方案》，根据灌区工程运行管理、维修养护等情况编制《灌区供水成本核算报告》，重新测算灌区骨干工程农业供水成本水价，以农业水价综合改革为契机，推动农业水价向成本价调整，为灌区水利高质量发展提供资金支持。

改革灌区水费收缴方式。将实行了三十多年由乡镇、村组代缴水费的传统方式改革成由当地政府进行县级财政转移支付的方式，这极大地提高了水费收缴工作效能，也极大地减轻了基层管水人员的负担，为灌区良性运行和可持续发展注入了新的活力。

进行事企分开，实行骨干工程“管养分离”。工程运行管理实

行精细化、标准化、规范化，由专职的管理人员承担，维修养护实行市场化、物业化、专业化，由专业的维修养护公司承担。灌区骨干工程实行“管养分离”后，极大地提高了工程运行管理、维修养护的效率与效益，解决了建后管护这一“老大难”问题，真正实现了建管并重。

灌区通过做好“五篇”文章，有效提升了灌区综合管理能力和水平，有力助推了灌区工程标准化管理落地生效，为灌区水利高质量跨越式发展打下了坚实的基础，对灌区生态文明建设及乡村振兴战略的实施发挥着巨大的促进作用，为实现打造“全国知名、全省一流”的现代化生态灌区目标提供了保障。

---

送 水利部办公厅、政策法规司、发展研究中心；长江水利委员会政策法规局；厅领导，总工程师，二级巡视员，驻厅纪检监察组，各设区市、直管试点县（市）水利局，厅机关各处室，厅直各单位，省鄱建办

---

主 编：刘毅生

副 主 编：王敬斌、张磊

编 辑：吴礼玲

投稿邮箱：[jxsslzyjzx@163.com](mailto:jxsslzyjzx@163.com)

共印 90 份