

政研通讯

第六期

总第 263 期

江西省水利发展研究中心

2023 年 12 月 19 日

【本期文章】

关于我省巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接情况的调研报告

关于我省巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接情况的调研报告

罗传彬、曾亚东、钱荣明、胡伟、胡永华、钟爱民、徐博然、余琪

水利是农业的命脉，是乡村振兴的重要支撑。近年来，江西省水利系统持续巩固拓展水利扶贫成果，为推进乡村振兴提供了强有力的水利支撑。但面对新形势新要求，当前我省农村水利发展仍存在不平衡不充分问题，制约了乡村振兴发展和农村农业现代化。6月中上旬，省水利厅调研组选取水利厅扶贫点（抚州市崇仁县、吉安市吉水县），采取看现场、随机访谈、发放调查问卷、召开座谈会等形式，深入开展我省巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接情况调研，充分听取相关意见建议，结合日常工作，形成此调研报告。

一、总体情况

2022年以来，全省水利系统深入贯彻落实习近平总书记关于治水的重要论述精神，紧紧围绕乡村振兴战略，全力推进农村水利基础设施建设，农村饮水安全得到有效保障，乡村振兴水利基础不断夯实，农业农村现代化水利支撑更加有力。

（一）守牢农村饮水安全底线。各地严格落实“四个不摘”要求，加快推进城乡供水一体化，持续开展农村饮水安全动态监测，强化排查整改、确保供水水质，让农村群众也喝上放心水、优质水、幸福水。据统计，截至2022年底，全省农村自来水普及率达87.5%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达73.8%；2023年，全省已落实城乡供水一体化资金67.9亿、实施402处农村供

水工程，项目完成后将有力提升农村饮水安全水平。此次调研的吉水县重点关注 7529 户脱贫户和 310 户监测户饮水情况，每年开展全覆盖排查，实行问题动态清零，重点人群饮水安全得到有力保障。

（二）夯实粮食安全水利基础。各地聚焦保障粮食安全，不断加大资金投入，加快完善农田水利基础设施，持续深化农业水价综合改革，93 个建制县全面落实农田水利工程管护“四个主体”，逐步缓解灌溉“梗阻”问题，为粮食安全奠定了水利基础。通过实施赣抚平原等 4 处大型灌区现代化改造、48 处中型灌区续建配套与节水改造，以及加快推进全省 55 个大中型灌区项目建设等，全省粮食生产农田灌溉得到有力保障。2022 年，我省遭遇极端旱情，全省大中型灌区保灌率超 90%，实现了大旱之年无大灾。此次调研的崇仁县统筹多部门资源，建设农田水利一体化协同推进工程，高标准农田建设和改善灌溉面积协同推进。

（三）大力推进乡村建设行动水利任务。各地统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，加快完成乡村建设行动水利任务。全省 1664 座病险水库除险加固提速推进，“五年任务三年完成”已成定局；康山蓄滞洪区安全建设工程顺利开工，持续开展涝区治理、中小河流综合整治、洪患村镇综合整治、重点山洪沟治理等项目，着力补齐农村防洪薄弱环节。开工 108 条（段）幸福河湖试点建设，其中水利部第一批试点宜黄宜水幸福河湖建设全部完工，靖安县全域幸福河湖建设有序推进，累计建成美丽移民村 2639 个，建成一批高质量水利风景区、绿色水电示范电站、水生态文明村，为美丽乡村建设增添了“水利元素”。此次调研的吉水县水库移民工作探索出“党建聚魂、产业聚力、抬田聚粮、安

居聚美”工作新路径，获水利部领导批示肯定。

二、存在问题

（一）保障农村饮水安全方面。一是**巩固脱贫攻坚饮水安全成果还有欠缺**。调研中发现，有的地方农村饮水还存在薄弱环节，如2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接省级考核发现，崇仁县桃源乡鹿甲村饮水工程管护不到位，蓄水池进水管水流冲垮砼预制块，导致流水裹挟泥土行程浑浊水流进蓄水池。二是**城乡供水一体化建设推进进程偏慢**。目前，私营水厂并购工作进展缓慢，影响城乡供水一体化推进速度。由于边远山区小型供水实施条件有限，投入成本高，效益低，导致资金投入不充分、不平衡，加上部分农村居民对饮用水的健康安全意识不够，供水入户意愿不高。如吉水县水东片区的白沙、螺田等乡镇有40%-50%的农户不愿安装自来水，供水入户率低将导致用水量低于水厂设计供水量，“大马拉小车”导致投资浪费，又极大地影响管网末端水质。三是**城乡供水服务体系不够完善**。有的地区农村供水问题解决不到位，群众诉求未及时解决，农村供水服务热线不畅通，如2023年1月，“问政江西”平台反映吉水县里塘村未通自来水；调研组抽查发现崇仁县有供水服务热线电话不通或接线员不了解业务的情况。

（二）保障粮食安全方面。一是**部分耕地无灌溉设施**。当前，我省耕地面积为4082.43万亩，其中有效灌溉面积3065万亩，约占耕地面积的75.1%，还有超过1000万亩的耕地，缺少有效的灌溉渠系，成为“望天田”。二是**灌区高标衔接仍存在短板**。在此次调研过程中，无论是从群众反映还是实地查看情况来看，对小型农田水利设施重视不够是阻碍有效衔接的最大困难和突出表象。

现行高标建设资金只能用于高标项目区内，水利只有大中型灌区的投资渠道，小微灌区尤其是高标准农田之外的“五小”水利工程的建设及维护主要是依靠当地政府，资金投入有限。如吉水县有病险山塘 1823 座，但还有 848 座未进行加固整治，影响灌溉面积 9 万亩。**三是工程长效管护较难维持。**尽管我省始终坚持“建管并重”，但农田水利基础设施管护不力的情况仍然存在，关键原因是“没钱管”。当前，小型农田水利工程管养维护经费未能建立长效资金保障机制，一般采取“一事一议”方式由当地财政安排。加之，农业用水水费收缴率低，农田水利基础设施管护经费缺口较大。

（三）推进乡村建设行动水利任务方面。一是**灌溉水源工程还有不足。**全省小型水库占比水库总数的 97%以上，骨干水源不足。水库总库容 333 亿立方米，有效库容约 170 亿立方米。部分区域工程型缺水和水质型缺水矛盾日益凸显，92 个县级以上城市中单一水源供水占 70%以上。特别是 2022 年我省出现的历史干旱，很大程度上暴露出我省工程性缺水的不足。此外，随着高标准农田建设的持续开展，水源不足问题也逐渐凸显。二是**农业节水机制不完善。**当前，我省农业用水管理方式仍然比较粗放，相关管理机制不完善，农业灌溉用水的有效利用率比较低，少数地区仍存在大水漫灌现象，高效节水灌溉技术如喷灌、微灌、低压管灌等推广应用滞后，用水效率还有提升空间，水资源集约节约利用还处于较低水平。三是**移民美丽家园建设水平不高。**美丽家园项目资金投入不足，部分移民村局限于村容村貌的初步打造提升，公共服务水平还不高，人居环境仍需持续改善提升。我省大部分移民美丽家园项目是 50 万元以下的小微项目，移民村美丽家园建

设只能开展一些基础的道路硬化、环境整治、小流域治理等，部分基础设施仍存在标准不高，项目缺乏后期维护管理等问题。如，此次调研的吉水县乌江镇冻江村西坑组基础设施落后，人居环境较差，路面硬化不足，村内移民出行不便。

三、对策建议

根据调研情况和基层干部的意见建议，以及日常工作情况，调研组综合研究提出如下建议。

（一）持续推进城乡供水一体化。解决农村饮水安全问题，关键要加快推进农村供水规模化发展，持续开展好城乡供水一体化先行县建设，大力推进农村供水工程标准化建设，着力提升农村供水保障水平。要着力健全统一服务管护模式，畅通群众涉水舆情反映渠道，推动建立供水服务信息化管理平台，实现农村供水日常监管、问题处置等过程信息化，提升运行管护效能。要高质量完成2022年度脱贫攻坚后评估整改，按时完成问题销号整改。

（二）探索推进农村水利工程建管创新。保障粮食安全，发挥农田水利重要支撑保障作用，要围绕新一轮千亿斤粮食产能提升行动，加快形成全省农田灌溉“一张图”，谋划推进平江、桃江、吉泰盆地等一批大中型灌区项目建设，持续完善农田灌排体系，让农田实现“旱能灌、涝能排”。要以深化农业水价综合改革为抓手，建立健全与投融资体制相适应的水价形成机制，支持有条件的地方将相对集中的小微灌区整合为中型灌区项目，推动早日实现大中型灌区全面覆盖高标准农田。要坚持“两手发力”，充分用好金融支持政策，加快推进农村水利投融资机制、工程建管体制及运行机制、基层水利服务体系等改革，吸引更多社会资本参与农田水利设施建设和管护。

（三）巩固提升防汛抗旱体系建设。要始终坚持人民至上、生命至上，切实把人民生命安全放在第一位。围绕“建重于防”，继续支持农村地区开展农村供水保障、防汛能力提升等工程建设，加强中小河流治理、山洪灾害防治，建设以河道及堤防、水库、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程，构建农村防洪抗旱综合减灾体系，确保涝时安全度汛、旱时减少损失。严格落实《江西省水利防旱抗旱能力提升实施方案》，加快水源工程、城乡供水、灌区工程、山塘工程建设，全面提升全省农村地区抗御干旱灾害能力。

（四）切实提升农村水利管理服务能力。要坚持以水生态文明为统领，加快水系连通及水美乡村试点建设，开展乡村水治理行动，建设水美乡村。要深入实施河湖长制，大力开展幸福河湖建设，推进河湖“清四乱”常态化规范化。要强化水资源与节约保护，加强农业节水宣传，推广节水技术，推进农业用水高效利用。要系统推进水土流失综合治理，减少存量、遏制增量。要因地制宜建设移民家园，着力提升移民村基础设施和公共服务水平，全面改善人居环境，有力改善移民群众生活。要加强水利基层人才队伍建设，用好基层水利专业技术人员“三定向”和“三支一扶”政策，引导一批定向人员扎根基层。要加快智慧水利进程，推动农村水利工程管理现代化建设。

送 水利部办公厅、政策法规司、发展研究中心；长江水利委员会政策法规局；厅领导，总工程师，二级巡视员，驻厅纪检监察组，各设区市、直管试点县（市）水利局，厅机关各处室，厅直各单位，省鄱建办

主 编：刘毅生

副 主 编：王敬斌、张磊

编 辑：夏慧慧

投稿邮箱：15870016131@163.com

共印 80 份